

Rapport annuel 2018



Travail-Liberté-Patrie



*Au service
des peuples
et des nations*

Rapport annuel 2018

Projet d'appui au pilotage stratégique, à la planification et au suivi du développement

Janvier-Décembre 2018

Coordonnatrice : Adoukoè Adjoavi AKPABIE, Directrice générale adjointe de la planification et du développement, Ministère de la planification du développement et de la coopération

Chargée de programme : Jeanne N'gname BOUGONOU-ZANNOU, Economiste nationale, PNUD

Rapport annuel 2018

Date : 25 février 2019

Award ID : 00050233

Project ID : 00061947

Description :

Le projet d'appui au pilotage stratégique, à la planification et au suivi du développement a pour but de contribuer au renforcement des capacités de leadership national et de pilotage du processus de développement à court, moyen et long termes (Vision Togo 2030).

Le dialogue sur les politiques, le renforcement de la fonction de planification dans les départements ministériels, la prise en compte du genre dans la planification, l'établissement des partenariats et la gestion coordonnée de l'aide au développement, et l'utilisation des données statistiques participent à l'efficacité des politiques publiques.

Ainsi, ce projet a pour objectif d'appuyer le renforcement des capacités de gestion du développement et de l'aide. Il vise l'amélioration : i) du cadre institutionnel de formulation, de mise en œuvre, de suivi et d'évaluation ainsi que des outils de gestion des politiques de développement aux niveaux national et sectoriel ; ii) de la mobilisation de l'aide publique au développement et iii) de l'efficacité de cette aide au service du développement. Ce projet appuie également la réalisation des analyses et des réflexions sur le développement au Togo et la prise en compte du genre dans les stratégies de développement.

Pour ce cycle 2014-2018, les plans de travail du projet "appui au pilotage stratégique, à la planification et au suivi du développement tiendront compte : i) du volet 1 du programme d'appui institutionnel phase 2 financé par l'Union Européenne, dont le PNUD assure la gestion, ii) du projet de renforcement des capacités en suivi-évaluation au Togo financé par la Banque Mondiale et iii) d'autres interventions du gouvernement sur fonds propres ou extérieures et qui visent tous au renforcement de la chaîne de planification, programmation, budgétisation, suivi et évaluation, à la mobilisation des ressources et à une meilleure gestion et coordination de l'aide publique au développement. Par ailleurs, ce projet prendra en compte l'agenda de développement durable post 2015.

Le plan de travail biennal 2017-2018 signé en 2017 vise à réaliser les produits de la composante gouvernance administrative et institutionnelle du CPAP. En 2018, dernière année du cycle de programmation, les activités ont été revues en tenant compte des besoins en termes de finalisation du Plan National de Développement 2018-2022 et de la mise en œuvre des ODD et font l'objet du présent plan de travail annuel. La modalité d'exécution nationale (NEX) basée sur l'approche harmonisée de transfert de fonds (HACT) demeure la règle.

Période couverte : Janvier à décembre 2018

1. Données du Projet:

Etat des risques liés au projet:	Problèmes rencontrés
Maitrisés	<ul style="list-style-type: none">- PTA 2018 signé initialement dans le cadre du biennale 2017-2018, réaménagé et signé le 14 mai 2018- Démarrage tardif de la réalisation des activités- Intervention de nouvelles parties responsables de la mise en œuvre de certaines activités entraînant des difficultés dans l'application rigoureuse des procédures.

2. Performances du projet

PRODUIT 1: Les réformes permettant la maîtrise de la planification, de la programmation, du suivi et de l'évaluation sont mises en œuvre

Description: En 2017 et 2018, le plan de travail vise à réaliser les produits de la composante gouvernance administrative et institutionnelle du CPAP. Pour ce faire, il s'est assigné les objectifs suivants : i) appuyer le gouvernement dans le renforcement des capacités techniques des structures de planification et de suivi-évaluation dans les ministères et structures publiques ; ii) l'appuyer dans la finalisation et la promotion de l'utilisation des outils de planification, suivi et évaluation ; iii) l'appuyer dans l'intégration du genre dans les politiques de développement ; iv) l'appuyer dans le dialogue sur les politiques, sur l'aide au service de l'efficacité du développement et la mobilisation des ressources ; v) assurer la communication, le suivi et l'évaluation ainsi que la gestion opérationnelle du PTA.

Indicateurs et cibles :

- **Indicateurs 1.1.** Proportion de ministères disposant de structures de planification et de suivi-évaluation opérationnelles : Base (2013) : 48% ; 2015 : 59% ; 2016 : ND ; 2017 : ND, Cible (2018) : 80%.
- **Indicateur 1.2.** Proportion de ministères utilisant les outils harmonisés de planification et de suivi-évaluation : Base (2014) : 0% ; 2016 : ND ; 2017 : ND ; Cible 2018 : 80%.
- **Indicateur 1.3.** Nombre de rapports de développement (suivi de la SCAPE ; suivi des OMD ; RNDH ; RAPD) : Base (2014) : 4, 2015 : 6 ; 2016 : 3 ; 2017 : 8 ; Cible (2018) : 7.

Réalisations 2018 :

- **Indicateurs 1.1.** Proportion de ministères disposant de structures de planification et de suivi-évaluation opérationnelles : ND ;
- **Indicateur 1.2.** Proportion de ministères utilisant les outils harmonisés de planification, de suivi-évaluation sensibles au genre : ND ;
- **Indicateur 1.3.** Nombre de rapports de développement : 6
 - Rapport de l'enquête de prévision macro-économique 2018 ;
 - Rapport sur la cartographie de la pauvreté 2017 ;
 - Rapport 2018 du Togo sur l'examen national volontaire au FPHN ;
 - Rapport sur l'aide publique au développement 2017 ;
 - Rapport du cycle de suivi 2018 du partenariat mondial pour une coopération efficace au service du développement (PMCED) ;
 - Rapport du 5^e sondage sur la responsabilité mondiale.

Activity 25: Appui au processus d'éligibilité du Togo au Millenium Challenge Account (MCA)

Produits attendus de l'activité : Deux (02) missions techniques de la Cellule MCA-Togo aux USA organisées et autres activités de la cellule MCA- appuyées.

Dates de démarrage et de fin de l'activité : 01/01/2018 au 31/12/2018

Réalisation à la date du rapport : En décembre 2015, le Togo a été sélectionné par le Conseil d'Administration du Millennium Challenge Corporation (MCC) pour bénéficier du programme Threshold. Dans ce contexte, le pays fait face à un double défi : d'une part, il a l'obligation de conduire avec succès la formulation et la mise en œuvre du programme et d'autre part, le pays doit maintenir le cap des réformes pour améliorer davantage sa performance en vue de conserver son éligibilité au Threshold puis prétendre à la sélection pour le programme Compact.

Après les deux missions du MCA Togo appuyées en 2017 qui ont permis : i) d'échanger sur la finalisation du plan d'action du programme Threshold et de l'accord de financement qui sera signé entre les deux parties (Togo et USA), ii) de faire le point des avancées enregistrées par le Togo en matière de réformes avec le MCC et les institutions internationales d'évaluation et iii) de négocier l'accord de don du programme Threshold avec l'Agence du Millennium Challenge Corporation, le projet a appuyé en 2018 la Cellule MCA-Togo dans le cadre d'une mission technique d'information et de dialogue avec les organes du MCC et des institutions notatrices à Washington (USA).

Rapport annuel 2018

Résultat : Le score du Togo demeure vert et le Togo est éligible aux fonds du MCA. Un programme Threshold de 35 millions d'USD est signé.

% d'avancement à la date de fin de l'activité : 95%

Activity 24 : Appui au processus de planification à long terme

Produits attendus de l'activité: En partenariat avec une école ou université, ouvrir une filière de formation diplômante en planification, suivi et évaluation et appuyer l'intégration d'au moins 25 cadres de l'administration publique à la formation en planification, suivi et évaluation; formation des acteurs nationaux (Lomé et région) sur l'appropriation et l'utilisation de la politique et système intégré et du guide national de suivi-évaluation, Document cadre du Système National de Planification (SNP) imprimé et diffusé ; politique et guide de suivi-évaluation imprimés et diffusés ; étude de faisabilité sur le projet TOKTEN Education réalisée.

Dates de démarrage et de fin de l'activité: 01/01/2018 au 31/12/2018

Réalisation à la date du rapport :

- Il avait été prévu en 2017 la formation de 50 cadres en planification et suivi-évaluation ainsi que la fourniture d'équipements aux structures en charge de la planification du développement. Cependant, après analyse de cette approche méthodologique de renforcement des capacités, constituée de formations de courte durée, il a été décelé son inefficacité à contribuer à une meilleure acquisition des compétences dans le domaine et à une meilleure planification et suivi-évaluation du développement. De fait, il a été convenu de faire des formations diplômantes. La réflexion a abouti en 2018 à l'ouverture d'un master en planification à l'Université de Kara (UK) et à l'inscription de 36 cadres de l'administration publique et 35 étudiants. Une convention est signée avec l'UK pour la formation de 70 cadres en 2 promotions.
- Formation de 25 formateurs sur le suivi et évaluation des projets et programmes à partir du manuel de suivi et évaluation.
- Le document cadre du Système National de Planification imprimé en 500 exemplaires en 2017 est diffusé en 2018.
- Les documents de politique et manuel de suivi-évaluation sont imprimés respectivement en 480 et 330 exemplaires.

% d'avancement à la date de fin de l'activité : 90%

Activity 27: Appui à la Direction de l'Economie

Produit attendu de l'activité : Enquête de prévisions macroéconomiques 2018 réalisée (recrutement du consultant national, collecte et traitement des données, validation du rapport et diffusion).

Dates de démarrage et de fin de l'activité : 01/01/2018 au 31/12/2018

Réalisation à la date du rapport : Le projet a soutenu pour une quatrième année consécutive, la réalisation de l'enquête de prévision macroéconomique. Avec l'appui d'un consultant, il y a eu la collecte des données et leur traitement et un rapport a été élaboré. Ainsi, à travers ce rapport, sont disponibles des perspectives en termes de production, d'investissements et d'échanges de biens et services avec le reste du monde, et des analyses plus fines de la situation macroéconomique ont été menées.

Toutefois, l'atelier de diffusion n'a pas pu se tenir.

% d'avancement à la date de fin de l'activité : 80%

Activity 5 : Appui aux missions de l'Etat

Produit attendu de l'activité : Non prévu au PTA

Dates de démarrage et de fin de l'activité : 01/01/2018 au 31/12/2018

Rapport annuel 2018

Réalisation à la date du rapport : Appui à l'organisation de la journée internationale de la paix

% d'avancement à la date de fin de l'activité : RAS

Activity 10 : Appui à l'élaboration des rapports de développement

Produits attendus de l'activité : RAPD 2016 imprimé et diffusé, RAPD 2017 élaboré, édité et diffusé, RNDH élaboré, RMDH lancé, rapport sur les PMA élaboré.

Dates de démarrage et de fin de l'activité: 01/01/2018 au 31/12/2018

Réalisation à la date du rapport :

- Le RAPD 2016 élaboré et imprimé en 2017 est diffusé en 2018. Concernant le RAPD 2017, le processus a démarré avec la collecte et le traitement des données, suivie de la retraite d'élaboration, de l'atelier de validation et a abouti à l'impression de 320 exemplaires. Ce rapport permet de disposer des données et informations sur la contribution des partenaires à la mise en œuvre de la Stratégie de Croissance Accélérée et de Promotion de l'Emploi, des OMD et des ODD au Togo. Il en sera de même pour le plan national de développement (PND) à partir du rapport 2018. Le rapport de 2017 a pris en compte le transfert des migrants comme une des sources importantes de financement du développement. Les frais de connexion internet de 12 cadres impliqués dans le suivi de l'efficacité de l'aide ont été pris en charge.
- Par ailleurs, le projet a appuyé l'élaboration et la validation du rapport de synthèse du cycle de suivi 2018 du partenariat mondial pour une coopération efficace au service du développement (atelier de lancement, réunions techniques, atelier de validation) ; l'atelier technique du 5^e sondage sur la responsabilité mondiale 2017/2018 et l'atelier de suivi de la mise en œuvre du programme d'action d'Istanbul (PAI) au Togo.
- Le processus d'élaboration du Rapport National sur le Développement Humain (RNDH) a pris du retard, et en 2018, seules les consultations pour l'identification du thème du RNDH 2019 ont été réalisées.
- Cependant, la diffusion du Rapport Mondial sur le Développement Humain (RMDH), la proposition d'une nouvelle plate-forme pour l'autonomisation du suivi de l'aide, l'appui aux activités d'élaboration et de diffusion de l'Indice de Pauvreté Multidimensionnelle (IPM) dans le cadre d'un rapport sur la pauvreté multidimensionnelle et la vulnérabilité au Togo, la table ronde sur le PND et l'appui à l'édition d'un policy paper sur le financement du secteur privé n'ont pas pu être réalisés.

% d'avancement à la date de fin de l'activité : 80%

Activity 4 : Appui au Genre

Produits attendus de l'activité : Analyse et intégration de la dimension genre dans les guides d'élaboration des politiques publiques et sectorielles, analyse et intégration de la dimension genre dans le PND et les politiques publiques et /ou sectorielles et appréciation de leur utilisation, appui à la mise en œuvre des plans d'action de mise en œuvre des recommandations des audits, célébration des journées dédiées au genre, audit genre de deux ministères (MPD, MEF), élaboration d'un programme conjoint genre et autonomisation de la femme, appui aux missions (ateliers, conférence internationale, régionale et nationale ...).

Dates de démarrage et de fin de l'activité : 01/01/2018 au 31/12/2018

Réalisation à la date du rapport :

- Le PNUD a appuyé l'organisation de la foire aux droits de la femme par le Groupe de réflexion et d'action Femmes, Démocratie et Développement (GF2D). Plus de 1000 personnes ont visité les sites des journées portes ouvertes ;
- Le partenariat avec le GF2D a permis à 450 personnes de bénéficier de certificats de nationalité, 333 personnes de jugements supplétifs, 39 personnes de conseils d'experts pour la résolution de leurs problèmes juridiques, 541 femmes des consultations et services médicaux gratuits et 1000 personnes de l'assistance juridique et médicale offerte par les professionnelles de la justice et de la santé. Des émissions télévisées et radios ont été organisées sur la violence faites aux femmes et leur autonomisation à Aného, Tsévié, Kpalimé, Atakpamé et Bafilo.

% d'avancement à la date de fin de l'activité : 40%

Rapport annuel 2018

Activity 23: Communication et frais de gestion

Produits attendus de l'activité : Les frais de gestion sont pris en charge

Dates de démarrage et de fin de l'activité : 01/01/2018 au 31/12/2018

Réalisation à la date du rapport : Les frais de gestion opérationnelle de janvier à décembre 2018 sont pris en charge.

% d'avancement à la date de fin de l'activité : 100%

Activity 19 : Agenda post OMD 2015 et ODD

Produits attendus de l'activité : Elaboration du rapport de suivi des ODD (Donateur BPPS), élaboration du rapport d'état des lieux des indicateurs ODD au Togo et établissement d'un tableau des indicateurs pour le suivi des ODD, appui à l'élaboration du rapport de suivi des ODD, appui à la présentation du 3^e rapport du Togo sur l'examen national volontaire au Forum Politique de Haut Niveau (FPHN), appui à la finalisation du PND et à l'intégration des ODD dans le PND, appui à l'identification des accélérateurs des ODD au Togo, sensibilisation et formation des OSC pour l'intégration des ODD dans les projets et programmes.

Dates de démarrage et de fin de l'activité : 01/01/2018 au 31/12/2018

Réalisation à la date du rapport :

- Pour la 3^{ème} année consécutive, le Togo s'est engagé à présenter un rapport national de revue sur la mise en œuvre des ODD. Dans ce cadre, le Ministère chargé de la Planification du Développement, avec l'appui technique du PNUD, a procédé à la collecte des données et à leur traitement ainsi qu'aux consultations des acteurs de l'administration publique, de la société civile, du secteur privé, de l'assemblée nationale et des partenaires techniques et financiers pour l'élaboration du rapport. Ainsi le rapport 2018 de l'examen national volontaire a été élaboré et présenté au Forum Politique de Haut Niveau.
- L'analyse des gaps de données pour le suivi des ODD a été réalisée. Un rapport sur les métadonnées des indicateurs de suivi du PND et des ODD est disponible. Ces documents servent de référence pour les rapports de suivi du PND et des ODD.
- L'expert international mis à disposition pour l'appui à l'élaboration du PND a pu terminer sa mission à la suite de la reprise du processus en début d'année 2018.
- Les missions d'appui de l'équipe du centre régional ont contribué à l'identification des accélérateurs des ODD au Togo (rapport disponible) et à leur intégration dans le Plan National de Développement 2018-2022.
- Le projet a également appuyé techniquement et financièrement l'organisation du 2^e forum national des organisations de la société civile sur les objectifs de développement durable. Plus de 150 acteurs de la société civile ont été sensibilisés et formés à l'intégration des ODD dans les programmes et projets.
- Le projet a également soutenu d'autres activités de sensibilisation sur les ODD qui n'étaient pas prévues. Ce sont le colloque scientifique international et la sensibilisation de 240 jeunes sur les ODD.

Cependant, l'appui à l'élaboration du rapport de suivi des ODD n'a pu être réalisé.

% d'avancement à la date de fin de l'activité : 95%

Activity 13 : Appui à la stratégie nationale de développement statistique (SNDS)

Produit attendu de l'activité : Capacités nationales pour la collecte des données statistiques et suivi des indicateurs ODD renforcés : cartographie 2017 de la pauvreté réalisée, appui institutionnel à l'INSEED.

Dates de démarrage et de fin de l'activité : 01/01/2018 au 31/12/2018

Rapport annuel 2018

Réalisation à la date du rapport :

Afin de pallier au manque de données désagrégées au niveau préfectoral sur la pauvreté, le PNUD a démarré en 2017 l'appui à l'élaboration de la cartographie de la pauvreté 2017 par l'Institut National de la Statistique, des Etudes Economiques et Démographiques (INSEED). L'appui du PNUD en 2017 à l'INSEED a permis de disposer d'une base de données apurée avec des pondérations en vue de l'élaboration de la cartographie de la pauvreté et des tableaux contenant les indicateurs ODD et autres indicateurs pertinents. En 2018, l'appui du PNUD s'est poursuivi et a permis de finaliser la cartographie de la pauvreté 2017. Le PNUD a également soutenu la participation du Directeur Général de l'INSEED à la 49^{ème} session de la Commission Statistique des Nations Unies qui travaille à la finalisation des indicateurs des cibles des ODD.

% d'avancement à la date de fin de l'activité : 95%

Exécution financière de tout le projet (US\$)

Fund	Donor	Partie responsable	Budget	PO	Avance	Dépenses	Solde	Taux d'exécution
04000	00012	MPDC	945 000*	0	0	944 103,74**	-2 848,27	99,59%

*PTA signé 2018 ** CDR décembre 2018

3. Leçons apprises

- La signature tardive des PTA pénalise la réalisation des activités au cours du premier semestre de l'année.
- La prise en compte des besoins prioritaires évoluant, a affecté la disponibilité des ressources pour la réalisation des résultats attendus.

4. Difficultés rencontrées

- Non maîtrise des procédures de gestion financière et comptable et de passation par les nouveaux partenaires nationaux d'exécution ;
- Lenteur dans la réalisation des activités ;
- Lenteur dans la présentation des rapports d'activités et financiers.
- Manque de moyens pour la collecte des informations pour le suivi des indicateurs de produits.

5. Solutions apportées aux difficultés rencontrées

- Suivi rapproché des parties responsables

6. Recommandations

- Veiller à la diligence dans la finalisation et la signature des PTA ;
- Organiser des formations sur les procédures de gestion financière, comptable et de passation pour les nouveaux partenaires nationaux d'exécution ;
- Poursuivre et diversifier les appuis entamés sur le PTA 2018 en restant focalisé sur les produits et cibles attendus du nouveau Plan d'Action du Programme de Pays (CPAP) ;
- Mettre en place les moyens pour faciliter la collecte des informations pour le suivi des indicateurs ;
- Poursuivre les appuis en matière de planification, de programmation, de suivi et évaluation, des ODD, de mobilisation des ressources et de renforcement des capacités des ministères, institutions de l'Etat et les organisations de la société civile (OSC).

Rapport annuel 2018

7. Eventualité d'une révision du Programme*

Le projet va être clôturé en 2019. Un document de projet va être élaboré pour l'opérationnalisation du nouveau Document de Programme de Pays (CPD) 2019-2023 et ce nouveau projet permettra de renforcer les acquis du présent projet. Dans le cadre de ce nouveau projet, un mécanisme de suivi sera mis en place pour un meilleur rapportage des résultats du projet et la capitalisation des leçons apprises.

9- Signatures

Pour le gestionnaire du projet :	
Name : Adoukoé Adjoavi AKPABIE	
Titre : Directrice Générale Adjointe de la Planification et du Développement, MPDC	
Signature : 	Date : 12.5 FEV 2019
Pour le Gouvernement	
Nom: Ayawovi Demba TIGNOKPA	
Titre : Ministre de la Planification du Développement et de la Coopération	
Signature : 	Date : 12 5 FEV 2019
Pour le PNUD	
Nom : Mactar FALL	
Titre : Représentant Résident a.i	
Signature : 	Date : 12.5 FEV 2019